

Samenhangende objectenregistratie

Het ministerie van BZK bereidt een programma “doorontwikkeling in samenhang” voor. Doelstelling daarvan is meer samenhang te creëren in de geo-informatie-infrastructuur. Onderdeel is de doorontwikkeling van enkele bestaande geo-basisregistraties tot een samenhangende objectenregistratie. Deze is gebaseerd op het door gemeenten ontwikkelde streefbeeld.

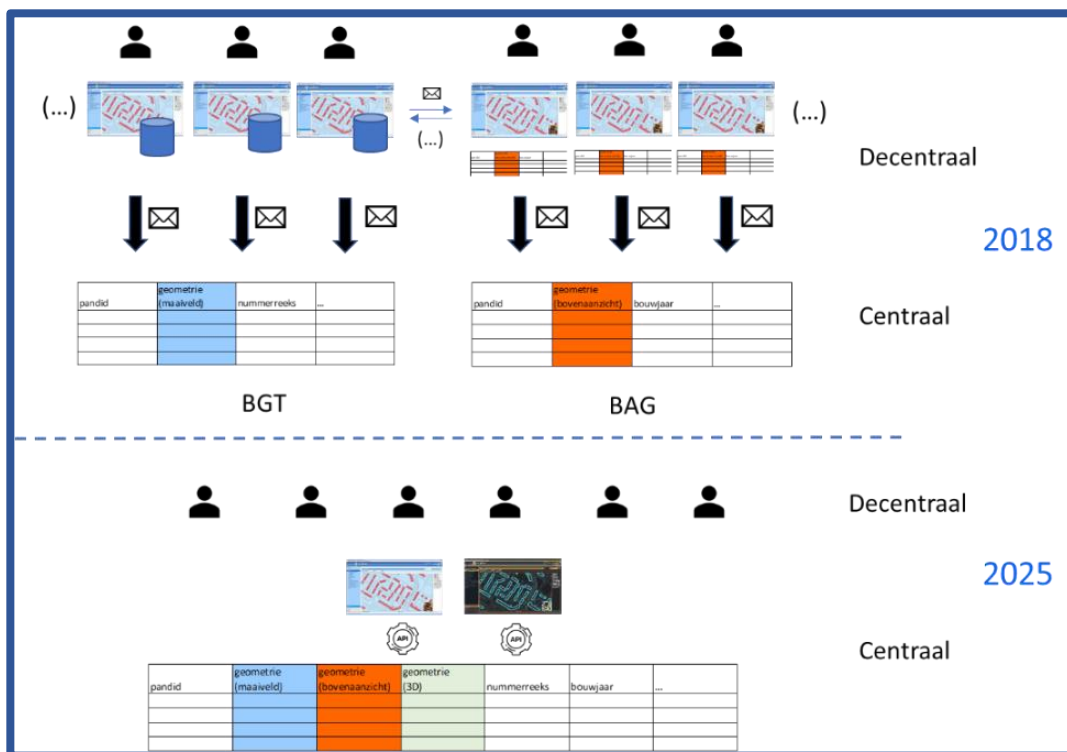
Wat is een samenhangende objectenregistratie?

Een samenhangende objectenregistratie is één centraal georganiseerde uniforme registratie met daarin basisgegevens over objecten in de fysieke werkelijkheid. Daaronder verstaan we objecten die in het terrein zichtbaar zijn, zoals gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en bomen, aangevuld met enkele objecten als woonplaatsen en openbare ruimten. In de objectenregistratie gaan in ieder geval de basisregistratie adressen en gebouwen (BAG) en de basisregistratie grootschalige topografie (BGT) op. Daarnaast is het de bedoeling dat ook het gedeelte van de WOZ administratie waarin objectgegevens zijn opgenomen en een aantal basisgegevens uit de registraties voor het beheren van de openbare ruimte (BOR) in de objectenregistratie worden opgenomen.



Voor deze objectenregistratie komt een landelijke voorziening, waarin bronhouders direct mutaties kunnen doorvoeren. Deze bijhouding vindt plaats op basis van meer landelijk geüniformeerde werkprocessen. Hierin staat het geïntegreerd beheren van objecten in plaats van registraties centraal. Gebruikers kunnen gegevens direct uit de objectenregistratie opvragen met behulp van moderne bevragingstechnieken.

In de registratie wordt de volledige levensloop van objecten bijgehouden (van de eerste schets tot het verdwijnen ervan). De kleinste relevante eenheden (legoblokjes) worden geregistreerd. Deze worden functioneel tot grotere eenheden geaggregeerd voor gebruikers op basis van logica. Hierdoor wordt dubbele opslag van objectinformatie zoveel mogelijk voorkomen. Van de objecten worden een aantal identificerende en inhoudelijke gegevens bijgehouden die voor meerdere gebruikers relevant zijn. Dat gedeelte van de registratie heeft het karakter van basisregistratie. Daarnaast wordt het informatiemodel zo vormgegeven dat ook de registratie van gestandaardiseerde aanvullende gegevens mogelijk wordt (vergelijkbaar met het huidige IMGeo). Ook kan in de registratie direct 3D-informatie over objecten worden opgenomen.



Bestaande registraties (boven) versus objectenregistratie (onder)

Waarom een objectenregistratie?

De huidige geo-basisregistraties zijn op verschillende momenten en gescheiden van elkaar ontstaan en vormen tezamen nog geen samenhangend geheel. Hierdoor zijn gegevens over (nagenoeg) hetzelfde object verspreid geraakt over verschillende registraties met elk hun eigen inhoud, bijhoudingsprocessen en bijbehorende ICT-systemen. Om de gegevens van een specifiek object in de verschillende registraties consistent te houden, zijn in de uitvoeringspraktijk een groot aantal complexe systeemkoppelingen gerealiseerd. Ook zijn allerlei afspraken ontstaan over het onderling uitwisselen van mutaties. Beperkte afwijkingen in definities bevorderen een efficiëntere bijhouding bovendien niet.

Gebruikers lopen daarnaast regelmatig tegen inconsistenties in de diverse registraties aan. Dit maakt het gebruik van gegevens lastig en arbeidsintensief, zeker daar waar gestreefd wordt naar gestandaardiseerde werkprocessen (zoals bij de Omgevingswet). Bestaande gegevensproducten en voorzieningen zijn op dit moment ook nog sterk gericht op de afzonderlijke registraties in plaats van typen objecten. Door allerlei maatschappelijke ontwikkelingen neemt de behoefte aan basisgegevens over de fysieke werkelijkheid bovendien alleen maar toe. Voorkomen moet worden dat een wildgroei ontstaat van registraties waarin allerlei basisgegevens worden opgenomen over objecten die al in basisregistraties aanwezig zijn.

Meer weten?

In het najaar van 2018 zal er meer informatie beschikbaar komen over de ontwikkeling van een samenhangende objectenregistratie en het programma "doorontwikkeling in samenhang" op www.geobasisregistraties.nl. Intussen kan voor vragen over de objectenregistratie contact worden opgenomen met Martijn Odijk (martijn.odijk@minbzk.nl) of Marcel Rietdijk (marcel.rietdijk@vng.nl).

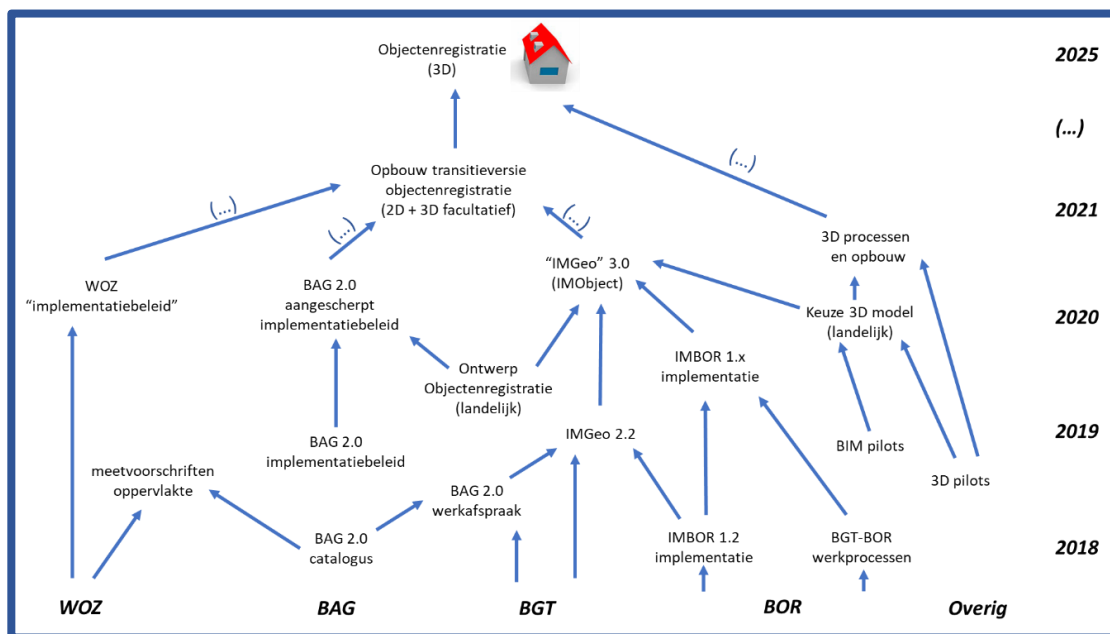
Hoe groeien naar een objectenregistratie?

Het komen tot een objectenregistratie is een omvangrijk traject. Dit vraagt om een aanpak waarin vroegtijdig wordt geprobeerd de breedte van de impact van een dergelijk traject te bepalen (zodat alle noodzakelijke onderwerpen in ieder geval in beeld zijn), maar waarbij voldoende ruimte wordt gelaten om de verdere uitwerking zoveel mogelijk in kleinere stappen of onderdelen te doen zodat de uitvoering van het traject kan worden beheerst. In de aanpak moet daarnaast ook voldoende ruimte worden opgenomen voor het uitvoeren van kleine experimenten. Binnen de aanpak worden drie hoofd fasen onderscheiden, die elk hun eigen karakteristiek hebben: ontwerpen, transitie-voorbereiding en de transitie.

Intussen gaan de eerste stapjes gezet worden om de verdere uitwerking van het ontwerp een samenhangende objectenregistratie ter hand te nemen. Vanaf september 2018 zal hiervoor een interbestuurlijk traject gaan lopen, waarin gezamenlijke kaders worden bepaald en de uitwerking van het ontwerp gaat plaatsvinden. In deze fase zal worden geformuleerd wat de inhoud en de gestelde kwaliteitseisen voor een objectenregistratie zouden moeten zijn. Ook zal een gemeenschappelijk schetsontwerp worden gemaakt van de wijze waarop een objectenregistratie zal

worden georganiseerd. Het ministerie van BZK heeft hierbij de regie. In de uitwerking wordt echter intensief samengewerkt met organisaties als VNG (Realisatie), Waarderingskamer en het Gemeentelijk Geo-Beraad. Gemeenten hebben er daarnaast voor gekozen om vanuit gezamenlijke gemeentelijke uitvoering een aantal zaken die alleen / vooral gemeenten aangaan in een decentraal (gemeentelijk) traject op te pakken (zoals uitwerking uniform bijhoudingsproces).

Ook van de transitie bestaan intussen eerste beelden. Het is nadrukkelijk de bedoeling om de objectenregistratie te realiseren door het slim zetten van overzichtelijke stappen, waarbij telkens bruikbare tussenresultaten worden behaald en de objectenregistratie steeds verder wordt ingevuld. Dit betekent dat we vanuit de bestaande situatie verschillende lopende activiteiten zullen richten, waarbij soms moet worden ingehouden, soms worden versneld en soms tussenstapjes gezet moeten worden die anders misschien niet gezet zouden zijn. En we zullen afwegingen moeten maken op basis van een nog enigszins globale oplossing (met een mate van detaillering die passend is voor de tijdshorizon). Daarbij wordt er rekening mee gehouden dat veel van de betrokkenen te maken hebben met (interne) afhankelijkheden met andere ontwikkelingen en trajecten.



Eerste indruk van de weg naar een samenhangende objectenregistratie